

## Documents. 9è Congrés del PSC

Text íntegre de la resolució del novè Congrés del PSC, celebrat a Barcelona el juny de 2000

### Preparats per a guanyar el futur

Els socialistes catalans estem preparats per a governar. Quan al nostre voltant es produeixen canvis extraordinaris i el món es transforma a un ritme vertiginós Catalunya necessita un projecte polític ambiciós, modern i integrador. Un projecte que sigui capaç de fer fructificar el talent i les capacitats dels nostres homes i dones.

Els socialistes catalans tenim confiança en el futur i ens adrecem a tots aquells que tinguin el coratge necessari per canviar les coses, per lluitar i guanyar un futur millor, en una societat fonamentada en els valors de la llibertat, la igualtat i la justícia, les oportunitats per a tothom i la responsabilitat.

Els socialistes catalans som fills de la llarga i rica tradició del progressisme català. Som continuadors dels que varen lluitar per la dignitat i la justícia, dins el moviment obrer de la Catalunya industrial, dels rabassaires, del moviment llibertari, del republicanisme liberal i del catalanisme progressista. Les nostres arrels són plurals i profundes i han estat enriquides amb l'aportació de molts homes i dones que sense haver nascut a Catalunya li han donat el millor de les seves vides.

Som el partit que millor representa els valors de la Catalunya oberta, moderna, plural i activa, la que ens ha convertit en el primer partit de Catalunya i ens ha fet successivament el partit més votat a les eleccions locals, autonòmiques i generals.

Ser el primer partit de Catalunya és per a nosaltres un honor i una responsabilitat. Ens obliga a un esforç permanent de formulació de noves polítiques, de cercar solucions a problemes canviants, i a ser alhora els principals valedors de la idea de que a Catalunya, per damunt de tot, cal mantenir la unitat civil del nostre poble.

Pels que formem el PSC el nostre partit no és cap finalitat en si mateix, sinó un instrument al servei de Catalunya, que serà més gran quan més útil i proper als ciutadans es mantingui.

Els nous temps, amb la nova economia i la nova societat, reclamen una nova política, que vol dir també cercar un nou model i noves funcions per les organitzacions polítiques.

Per aquest motiu volem fer una política més oberta i participativa. Ja hem donat passos en aquesta direcció quan ens hem obert a la participació dels nostres simpatitzants, hem convocat eleccions primàries per a designar els nostres candidats i hem fet més plural la nostra alternativa a Catalunya mitjançant l'aliança electoral amb

Ciudadans pel Canvi, i també als municipis amb les candidatures de progrés municipal, però volem anar més enllà innovant la forma de fer i entendre la política a Catalunya.

Com a tasques més immediates ens proposem:

### **1. Ser el partit dels ciutadans i ciutadanes**

En el futur les línies polítiques del PSC seran el resultat d'un procés d'àmplia consulta en el qual es cercarà la participació de milers de ciutadans i grups socials. Les organitzacions socialistes seran les dinamitzadores d'un procés de debat sobre aspectes decisius que afecten al futur de Catalunya, el resultat del qual serà el material de base que serà analitzat i aprovat en les nostres futures Conferències Anuals. Cada conferència girarà entorn a una política estratègica i la primera en ser convocada per l'octubre de l'any proper tindrà com a eix l'educació i el treball.

Volem fer de l'obertura, la modernitat i la innovació un senyal inequívoc de la nostra cultura política, que distingeixi tant les nostres formes de treball, com la nostra agenda reformadora.

Ens adrecem als treballadors i treballadores que volen una feina de qualitat i una bona educació pels seus fills, a les dones que volen tenir feina sense renunciar a la seva realització personal i familiar, als joves que estan preparats com mai i han de tenir oportunitats a l'abast, als emprenedors que porten endavant els seus negocis treballant de valent, a les famílies que necessiten ajuts i serveis públics de qualitat, als universitaris que aspiren a ser el ferment de la creativitat i la innovació del país, als pagesos que han de ser tinguts en compte en la Catalunya del futur. A tots ells els hi diem que compartim l'ambició de fer de Catalunya el millor país d'Europa, en pau amb si mateix i amb els altres, capdavanter en la nova economia –com va ser-ho en la industrialització– i socialment avançat.

### **2. Ser el primer partit de Catalunya**

Tenim la vocació de constituir-nos en un partit que sigui el primer pels seus resultats, el primer pel seu nombre d'afiliats i el primer per la seva implantació homogènia en tot el territori. Volem doblar els nostres afiliats i arribar fins als 60.000, obrint-nos fonamentalment cap a les dones, els joves, els emprenedors i a la Catalunya interior. La nova direcció del partit farà de la política d'obertura i expansió una de les seves prioritats, amb l'objectiu de fer del PSC el partit central de la política catalana, en el que es pugui identificar una amplíssima majoria dels nostres ciutadans.

Estem preparats per governar i comptem amb el programa que Catalunya necessita per fer front als desafiaments del nou segle. Després de 20 anys d'autogovern, Catalunya ha aconseguit redreçar les seves institucions polítiques i recuperar el seu orgull i identitat, però no n'hi ha prou.

Catalunya no pot continuar en mans d'un govern políticament i personalment esgotat, que fa temps va perdre les idees per passar a defensar exclusivament els privilegis dels seus beneficiats. Un govern que es limita a intentar canviar amb ridícules campanyes d'imatge els seus continuats errors en la política de relacions amb Espanya.

En els propers mesos assistirem a l'agonia d'un govern on tot es supedita a les ambicions personals dels aspirants a substituir l'actual president, amb el quadre de fons del partit principal de la coalició governant temptat per la radicalització nacionalista.

Som l'alternativa i estem preparats per a governar, amb una aliança plural de forces progressistes cohesionades a l'entorn un programa, que té com a objectius:

### **1. Impulsar l'Espanya federal**

Amb la finalitat de contribuir a la construcció de l'Espanya plural i de resoldre de forma satisfactòria la relació de Catalunya amb Espanya.

La nostra proposta federal es basa en el reconeixement explícit de la realitat plurinacional d'Espanya, en l'extensió de l'autogovern polític als àmbits judicial, cultural i fiscal, i en l'estabilitat, l'equilibri i l'eficiència del model competencial i financer.

Els socialistes catalans declarem, de forma explícita, la nostra voluntat de formar part d'un projecte comú amb la resta de pobles d'Espanya, de la mateixa manera que valorem la riquesa lingüística i cultural comuna, tot reclamant que el català sigui considerat com una llengua també patrimoni comú i per aquest motiu defensat i protegit.

Cap partit polític no té el monopoli de la catalanitat. Nosaltres tampoc el tenim. Per aquest motiu cerquem la màxima unitat de les forces catalanes per plantejar una reivindicació que ha de ser motiu d'unió civil i mai de divisió. Aquest és l'esperit de l'Entesa al Senat i aquesta serà la marca distintiva del catalanisme integrador i responsable que defensarem sempre.

No volem una Catalunya aïllada, sectària, replegada sobre si mateixa. Ben al contrari, la volem emprendora a Espanya i a Europa. No volem condicionar la política espanyola sinó ser-ne part activa i dirigent.

La política del regateig amb els successius governs de Madrid que CiU ha portat a terme ha representat per Catalunya un total fracàs, amb costos interiors en forma de divisió entre els mateixos catalans i exteriors en forma d'imatge negativa a Espanya.

Som un partit que va néixer amb l'objectiu de governar a Catalunya i que ha fet de si mateix el millor exemple del que significa la unitat civil del poble català, per sobre de diferències d'origen. Representem, per tant, també en aquest aspecte, la realitat central del poble de Catalunya, que és fruit d'una suma d'orígens que hem de respectar.

### **2. Fer de l'educació i el treball la principal prioritat**

Fa anys que els socialistes repetim que la millor inversió per Catalunya és la que es fa en l'educació dels seus homes i dones. Sense altra riquesa natural que la capacitat de treball i creació de la nostra pròpia gent, únicament ens obrirem pas en l'economia del futur si figurem entre els pobles amb més nivell educatiu del món.

Les noves tecnologies i l'economia vinculada a la societat de la informació són avui les locomotores del creixement i de la creació d'ocupació de més valor afegit. Catalunya necessita més inversió educativa i una atenció preferent a l'ensenyament professional i la formació contínua de la nostra força de treball.

Cada pesseta invertida avui en educació es multiplicarà demà en forma de nous llocs de treball qualificats. El problema més important no és la disjuntiva entre escola pública i escola privada. El veritable repte és com aconseguir una escola de qualitat, accessible en condicions d'igualtat, per a tots els nostres nens i joves.

Per aconseguir-ho posarem d'acord escola pública i privada per a que la darrera entomi la seva part de responsabilitat en els costos de la integració social de la joventut i de la immigració i millorarem el prestigi i l'autoestima de l'escola pública. A la vegada, farem que els ajuntaments, dotats de recursos i competències, tinguin cura de les escoles i promoguin la participació dels emprenedors en la seva gestió.

### **3. Convertir Catalunya en capdavantera en recerca científica i en el camp de les noves tecnologies**

La globalització ofereix grans oportunitats, però únicament per aquells que sàpiguen aprofitar-les i apostin per la innovació i la recerca.

Hem d'aprofitar a fons la potencialitat de les nostres universitats i l'alt nivell que ja tenim en biomedicina, química, disseny industrial i automòbil, però també estimular la innovació dins les nostres empreses i el compromís empresarial amb la recerca.

En telecomunicacions ens trobem encara per darrera d'Europa i no existeix una estratègia catalana per desenvolupar Internet com instrument de progrés social i creixement econòmic.

El nostre objectiu és aconseguir que Catalunya dediqui a recerca científica el 2,3% del seu PIB, i que totes les famílies catalanes tinguin accés a internet i correu electrònic des de casa.

Cap ciutadà ha de restar al marge dels beneficis de les noves tecnologies. Així com en el passat va ser necessària l'alfabetització de tota la població, ara cal universalitzar l'accés a Internet.

### **4. Posar en marxa una estratègia econòmica per a Catalunya**

Som una gran regió econòmica i industrial dins d'Espanya i Europa, però perdem oportunitats i poder de decisió econòmic. La nostra posició únicament es pot mantenir si realitzem un esforç continuat d'atracció d'inversions, competitivitat i innovació, emmarcat en un entorn d'inversió pública potent i intel·ligent i de polítiques de govern creadores de condicions afavoridores de l'activitat econòmica.

La insuficient inversió pública en ports, aeroports, carreteres, ferrocarrils i transport públic metropolità, és una de les principals amenaces a la nostra

competitivitat econòmica. La Catalunya del segle XXI ha de ser una xarxa integrada de ciutats, mai a més de dues hores de viatge en qualsevol direcció del país.

Hem de reduir la inflació a Catalunya que té un diferencial superior que perjudica a les nostres empreses i hem d'abaratir els costos dels serveis bàsics com els elèctrics i els telefònics, establint un marc de competència efectiva entre les empreses.

Cal enfortir el sector financer català i que aquest sigui un element clau en el nostre desenvolupament i promoure la internacionalització de les nostres empreses.

Els socialistes comptem amb la demostrada capacitat del nostre empresariat i apostem per fer créixer una nova generació d'emprenedors. Crear una empresa a Catalunya ha de ser molt més fàcil que ara i és responsabilitat del govern català que els emprenedors tinguin facilitats per fer realitat les seves iniciatives.

### **5. Equilibrar el territori. Cap a la Catalunya de les regions**

Amb una població concentrada en la línia costanera, Catalunya té l'obligació de posar en marxa polítiques que assegurin la viabilitat de les comarques interiors estimulants una agricultura econòmicament productiva que garanteixi el nivell de vida dels pagesos, com també cal eliminar els dèficits de comunicació que encara perduren i tenir cura dels boscos i del patrimoni natural del país.

Posar en valor el territori com espai econòmic, sigui productiu o turístic és la seva millor defensa.

Els qui en millors condicions es troben per posar en marxa noves estratègies territorials són els qui hi viuen. Per aquest motiu considerem necessària una nova divisió territorial, més realista. Amb set noves regions amb governs regionals que siguin el punt de trobada i cooperació entre els poders locals i el govern autonòmic.

### **6. Establir una nova política de família**

El govern conservador de Catalunya ha viscut d'esquena a la realitat dels canvis familiars i les noves formes de convivència. Patim un endarreriment extraordinari en serveis bàsics com llars d'infants i atenció a la gent gran.

En el passat les dones suportaven el pes de l'atenció als més petits i als més grans. En el present les dones reclamen la seva part en la vida social i laboral del país i això requereix nous serveis i més suport a les famílies.

La taxa d'activitat femenina a Catalunya està encara per sota de l'europea i cal preveure que augmentarà amb la incorporació al mercat de treball de noves generacions de dones amb un nivell educatiu més alt. Els socialistes estimulem l'entrada de les dones a l'activitat laboral i preveiem alhora les conseqüències que això tindrà.

Volem posar en marxa una política inequívoca de suport a les famílies que volen tenir fills. Les mares treballadores tenen el dret de poder formar també les seves

famílies i això requereix suport i polítiques laborals innovadores i molt més flexibles i suport públic en forma de serveis, com guarderies o ajut domiciliari per a les persones grans.

Catalunya no es pot permetre el seu actual dèficit demogràfic, ni en termes humans ni econòmics. Si volem continuar essent competitius, hem de poder assegurar que en els propers anys tindrem prou joves capaços d'arribar a l'edat del treball.

## **7. Treballar per un país socialment cohesionat**

El PSC vol ser alhora que el partit de l'eficiència econòmica, el partit que posi en marxa polítiques que assegurin oportunitats i suport a tots els ciutadans en tots els moments crítics de l'existència.

De res no serveix el creixement econòmic si no porta més benestar, i més seguretat en el futur, a un nombre cada vegada més alt de persones.

L'accés a serveis sanitaris de qualitat per a tots els ciutadans és un dret bàsic. Per aquest motiu ens proposem posar en marxa una nova política de salut que tregui el màxim profit els recursos ja existents, que eixampli els seus serveis a l'atenció dental infantil i que redueixi dràsticament els temps d'espera per les intervencions, que són avui un problema d'organització del treball hospitalari abans que de recursos.

Les modernes societats postindustrials corren el risc de crear societats duals, en les quals un sector de la població és condemnat a la marginació sigui pel seu nivell cultural o pels seus baixos ingressos. El nostre deure és assegurar que cap ciutadà de Catalunya caurà en la marginació, ni per no tenir un nivell educatiu, ni per ser gran, ni per haver perdut la feina.

Volem reformar l'actual Estat del benestar per a què sigui més complet i més capaç de brindar solucions justes als problemes socials, però volem alhora que creixi la cultura de la responsabilitat individual de cadascú.

## **8. Practicar una política més propera als ciutadans**

No entenem la democràcia com un simple mandat per exercir el poder que els governants reben periòdicament. Pels socialistes l'exercici democràtic significa un diàleg permanent entre els ciutadans i les institucions; significa proximitat, control dels actes dels governants i transparència en les seves actuacions.

Proposem introduir a Catalunya reformes democràtiques que acostin la política als ciutadans, entre les quals figuren una nova llei electoral que permeti l'elecció directa dels diputats de cada territori, convertir el Parlament de Catalunya en el centre del debat polític i un instrument eficaç d'impuls i control del govern; reformar l'administració de la Generalitat per redreçar l'actual deriva cap a l'ineficiència burocràtica; descentralitzar noves competències en els ajuntaments, particularment les que tenen a veure amb l'ensenyament primari, i opcionalment el secundari, les polítiques actives d'ocupació i els serveis socials; i, finalment, aconseguir uns mitjans públics de

comunicació al servei de tota la ciutadania, respectuosos amb la pluralitat del país, controlats pel Consell de l'Audiovisual i dirigits per professionals independents.

A la tardor passada el poble de Catalunya ens va atorgar la majoria del vot popular a les eleccions autonòmiques. Considerem que aquesta confiança majoritària ens obliga a treballar amb força renovada per a què, ben aviat, Catalunya tingui un govern progressista, dirigit per Pasqual Maragall, un govern que faci realitat el programa de reformes i innovació econòmica i democràtica que Catalunya necessita per assegurar el seu futur.

Tenim un compromís amb els ciutadans i ciutadanes de Catalunya i estem preparats per portar-lo a terme, mirant cap el futur sense por, amb confiança i il·lusió.

La mateixa il·lusió que compartim amb tots aquells homes i dones que, des de qualsevol racó del món, treballen per una humanitat més lliure, més justa i més solidària.

## 35 CONGRESO DEL PSOE

En el 35 Congreso del PSOE, celebrado en Madrid en julio de 2000, fueron aprobadas ocho resoluciones. Publicamos en estas páginas la sexta i la séptima, tituladas respectivamente Una nueva estrategia y Un impulso a la participación.

La totalidad del documento es consultable en [www.psoe.es](http://www.psoe.es).

### **Una nueva estrategia**

Las organizaciones políticas progresistas y de izquierdas, las que defendemos la construcción de un mundo nuevo conforme a valores de justicia, solidaridad, libertad e igualdad, queremos estar en conexión con los movimientos sociales y debemos hacer un continuo esfuerzo de adaptación para hacer frente al riesgo de que los cambios sociales y económicos que caracterizan al mundo del presente se produzcan al margen de la política. Si así fuese, no sólo se desdibujaría la función de los partidos en la sociedad actual, sino que se privaría a los ciudadanos de una respuesta política que evite su indefensión ante la realidad compleja y cambiante de un mundo cada vez más pequeño, donde todo está más cerca, pero donde, al mismo tiempo, todo es extraño y donde, por ello, los intereses individuales se ven alentados a alejarse con demasiada frecuencia de los colectivos.

Hoy, los retos que debemos afrontar reclaman incorporar cambios internos y también dar nuevas respuestas. Debemos analizar con una actitud abierta los nuevos desafíos, las incertidumbres que plantean y las oportunidades que nos ofrecen. Ha cambiado el papel del Estado y ello, necesariamente, cambia la función política y la organización y la actividad de los partidos políticos. Esta situación política hace necesario que nos planteemos una reflexión sobre nuestra estructura orgánica, dirigida a recuperar la ilusión de la militancia y la credibilidad ante los ciudadanos para afrontar los retos de la actual sociedad.

El análisis de esta realidad nos exige formular y ofrecer a los ciudadanos un nuevo proyecto que ofrezca respuestas sólidas y coherentes con los cambios que se están produciendo y los que previsiblemente se van a producir. Pero además, deben ser creíbles y han de ser trasladadas a todos los ciudadanos para que puedan ser asumidas por la mayoría.

Una estrategia reformada, con permanente vocación de cambio, dinámica y bien articulada. Una estrategia que debe buscar el compromiso de todos los actores sociales, animar a la participación política y ofrecer un espacio –abierto, plural y flexible– para la realización de la misma.

La presencia de los movimientos sociales, las organizaciones no gubernamentales y las redes ciudadanas, ha experimentado en España un avance muy significativo; en torno a valores tradicionales de izquierda como la solidaridad, el internacionalismo, el pacifismo, el feminismo o el ecologismo, estas entidades aglutinan, movilizan y articulan sectores cada vez más relevantes, con la pretensión de conseguir objetivos específicos. Los más jóvenes, colaboran con ellos como voluntarios o como socios atraídos por su organización abierta, permeable y participativa.

El PSOE está inmerso en la sociedad y por ello debe mejorar su relación con estas organizaciones. Debemos impulsar un compromiso para la promoción conjunta de los valores que compartimos; la movilización cívica con el objetivo de garantizar la paz y los derechos humanos, igualdad y justicia social y la profundización de la democracia política y social; y la elaboración de propuestas concretas de acción política.

La fijación de la nueva estrategia del partido, destinada a asegurar el apoyo mayoritario de los ciudadanos que permita llevar a la práctica una acción de gobierno conforme a los valores y principios en los que creemos, debe ser la tarea prioritaria de la nueva dirección política elegida por el Congreso.

Es la hora de aprobar las líneas esenciales que deben sostener la estrategia del partido durante los próximos años, para consolidar una concepción del partido que ofrezca a los ciudadanos las características básicas de nuestra organización política.

El Partido Socialista es un partido que quiere defender un proyecto dirigido a todos los ciudadanos y que tiene vocación mayoritaria para llevarlo a la práctica. Traslado el mismo mensaje en todos los lugares, los mismos objetivos en todas las instancias, la misma posición ante similares problemas.

El Partido Socialista tiene, ante todo, vocación de mayoría. Y debe reafirmarla expresa y constantemente. El destinatario de sus propuestas, alternativas y mensajes, debe ser, en consecuencia, el conjunto de los ciudadanos. Por ello, debe ser capaz de recoger las aspiraciones y preocupaciones colectivas; debe ser capaz de realizar una oferta política, diferenciada y propia, diseñada desde los valores de la izquierda, que abarque las necesidades y preocupaciones de nuestra sociedad.

El Partido Socialista es y quiere ser un partido para la acción política de todos los españoles. Es un partido que fija su atención en el conjunto de España y que tiene, por tanto, un único proyecto político para ella. Es un partido que formula una oferta política



cuyo valor aumentará en la medida en que seamos capaces de defender un proyecto cohesionado y que responda a la idea que tenemos de país.

El Partido Socialista quiere ser reflejo de los intereses generales. Un partido con vocación mayoritaria como el nuestro requiere, por definición, integrar convicciones, intereses y aspiraciones de sectores sociales muy diversos. Nos dirigimos a los hombres y mujeres que quieren un trabajo de calidad y una buena educación para sus hijos, sin por ello renunciar a su realización personal y familiar; a la gente joven que está más preparada que nunca y tiene que tener oportunidades a su alcance, a los que crean empresas y sacan adelante sus negocios trabajando duramente; a las familias que necesitan ayudas y servicios públicos de calidad; a los hombres y mujeres de la cultura y a quienes desde la universidad aspiran a ser el fermento de la creatividad y la innovación del país, a los agricultores y pescadores que deben ser tenidos en cuenta en la España del futuro. A todos ellos, a todas ellas, les decimos que compartimos la ambición de hacer de España el mejor país de Europa. Esa ha sido nuestra tradición y esa es nuestra vocación de futuro. La nueva complicidad del proyecto socialista no excluye ningún segmento de una sociedad compleja, urbanizada y crecientemente instruida, que pueda compartirlo.

La sociedad española, como todas las sociedades avanzadas del mundo actual, ha cambiado su textura social en las últimas décadas; en España, gracias, en gran parte, a la acción de los gobiernos socialistas. El Partido Socialista debe ofrecer respuestas a las clases medias urbanas. Defender los intereses de los más débiles sólo es posible integrándolos en bloques más amplios. En una sociedad tan permeable como la actual, donde las llamadas clases medias urbanas cubren un amplio mosaico de situaciones e intereses, un partido de progreso tiene que dotarse de una propuesta política centrada en quienes viven de su trabajo y en quienes necesitan la solidaridad de los demás. Tal propuesta debe ser asumible por amplias capas medias que, pudiendo valerse por sí mismas, comprendan que la calidad de su vida dependerá de una convivencia ordenada que garantice las libertades de todos y unos niveles de bienestar suficientes para el conjunto de los ciudadanos.

El PSOE defiende la solidaridad y la igualdad de oportunidades como el mejor camino para profundizar en las libertades reales de los ciudadanos. Para nosotros el progreso pasa por la cohesión social. La necesidad de integrar intereses y aspiraciones de sectores diversos no puede llevarnos a diluir la identidad de nuestro proyecto, ya que ése es el camino más directo para desilusionar a nuestro electorado más fiel y no ganar el que sólo es propenso.

El PSOE es el partido que representa los valores propios de la izquierda y del mundo progresista. La defensa de la solidaridad, de la justicia social y de la igualdad de oportunidades forman el bagaje moral básico e irrenunciable para la conducción de nuestras políticas. Por ello, debemos aparecer ante los ciudadanos como el partido que garantiza el Estado del Bienestar y la cohesión social en España.

En algunos países europeos, los partidos socialdemócratas y socialistas tuvieron serias dificultades para articular mensajes de solidaridad durante los años 80 y buena parte de los 90, frente al ataque neoconservador y su sociedad de los tres tercios. Comprobados sus efectos, las capas medias del electorado han vuelto a apoyar políticas de cohesión social de modo contundente.

El Partido Socialista es y quiere ser un partido de Gobierno. Somos alternativa de Gobierno. Decir alternativa significa que hemos de ofrecer al electorado, en contenidos y en modos, una propuesta diferenciada y distinta a la que ofrece la derecha y en la que, por tanto, los pactos de Estado han de quedar limitados a temas como el terrorismo, el modelo de Estado o determinados asuntos de política internacional. Y decir Gobierno supone que no queremos soñar el futuro para que otros gobiernen el presente; que queremos cambiar la realidad ya, y que nuestras propuestas deben ser perfiladas para poder aplicarse inmediatamente.

El PSOE es un partido autónomo. La esencia de la vida democrática que en España consagra la Constitución es que los ciudadanos libremente se asocien en partidos políticos para actuar en la vida pública. El PSOE no puede depender ni verse sometido a ningún grupo de presión o de poder social, económico o mediático. Nuestra única dependencia es la de nuestros militantes y los votantes que han sido, son, o pueden serlo.

Desde esa autonomía, que encarna ante todo la Comisión Ejecutiva Federal, se fijarán las líneas de trabajo común con organizaciones afines en el campo de la izquierda progresista, como sindicatos, asociaciones u otros partidos.

El Partido Socialista es un partido federal. En los años 90, y coincidiendo con el asentamiento del Estado autonómico, el PSOE ha experimentado una territorialización de sus estructuras orgánicas, de sus estrategias y de sus decisiones políticas. Esta consecuencia de la pluralidad se convierte en un factor negativo cuando los intereses de la parte predominan sobre los del conjunto, lo que se traduce en una pérdida de coherencia que perjudica a todos. Hemos de apostar por un proyecto común, defendido por todos como requisito indispensable para recuperar la credibilidad de la que depende el apoyo de la mayoría social.

La Comisión Ejecutiva Federal debe ver reconocida su autoridad democrática, debe lograr que las decisiones importantes sean homogéneas, debe velar por que la voz del PSOE sea común y nuestra política coordinada en todo el territorio español. Ello es plenamente compatible con la atención específica a problemas autonómicos o municipales.

El Partido Socialista es un partido comprometido con la democracia. Este compromiso significa que nuestro proyecto político debe ser válido para todas y cada una de las tareas que la democracia encomienda a los partidos políticos en cuanto instrumentos de participación y representación política. En consecuencia, ha de ser válido no sólo para desempeñar las tareas de gobierno a las que nos sentimos llamados, sino también para el legítimo ejercicio de la oposición. Porque asumimos la responsabilidad de ofrecer una respuesta a los millones de personas que han depositado su confianza en nosotros para que velemos por sus intereses y defendamos sus derechos y aspiraciones. Hacerlo así, ejercer una oposición activa fiel a los compromisos contraídos, es una forma de poner en valor la democracia, activar sus múltiples posibilidades y dignificar la función política poniéndola al servicio de los ciudadanos.

El PSOE debe recuperar la iniciativa política. Y ello pasa, en gran medida, por volver a liderar la bandera de la profundización democrática, por volver a ser el partido garante de las libertades reales y de la participación democrática de los españoles.

Los ciudadanos recuperarán su confianza en el socialismo democrático si sienten la proximidad de sus líderes, y observan en ellos comportamientos ajustados a los valores y principios que defienden.

Los ciudadanos redoblan su confianza en la participación política, cuando ven que ésta les sirve para incrementar sus derechos en educación, sanidad, atención al desempleo, pensiones, servicios sociales y tantos otros que les permiten sentirse parte de un Estado que les garantiza seguridad y bienestar. La puesta en práctica de estos criterios debe ser un signo distintivo y diferenciador de nuestro partido.

En democracia, los principios adquieren plenitud cuando se trasladan a la arquitectura legal que rige la convivencia. Para ello, proponemos abrir un debate en el partido y en la sociedad sobre la conveniencia de cambios legislativos que acerquen la política y las instituciones a los ciudadanos.

El PSOE no debe ser un partido de electores, como los que se dan en sistemas políticos que, aunque democráticos, son muy diferentes al nuestro, cuya sustancia queda reducida fuera de los periodos electorales a ser una maquinaria dormida a la espera de una nueva convocatoria electoral. El PSOE es, por el contrario, una organización viva donde ciudadanos comprometidos participan de manera permanente en actividades que suponen la incorporación a la sociedad de los valores que los movilizan.

Debe ser un partido abierto y participativo, donde la democracia interna y los canales de participación estén garantizados. Mal podemos defender para los ciudadanos unos valores que no practiquemos en el seno del partido. Este espacio abierto en el que queremos desenvolvemos exige dosis de compañerismo, colaboración y lealtad que deben ser habituales entre personas que comparten los mismos valores y propósitos.

Todo ello exige que el Partido haga una reflexión seria sobre el papel que ha de jugar en esta nueva etapa. Necesitamos cambios organizativos, en los procedimientos de adopción de decisiones, en las vías de participación, en las formas de seleccionar a nuestros dirigentes; nuevos lazos entre las bases y los dirigentes que además de fortalecer su vinculación canalicen las inquietudes de los ciudadanos. Necesitamos un cambio de cultura política, nuevos medios y formas de hacer política, para que nuestros comportamientos sean coherentes con nuestro discurso.

Para servir realmente a los intereses generales de los ciudadanos y conformar el futuro desde una perspectiva de progreso, bienestar e igualdad de oportunidades para todos, el PSOE asume que el partido no es sólo de sus militantes, sino que es fundamentalmente un instrumento de la sociedad. He aquí uno de los elementos decisivos para el futuro: la capacidad de escuchar, de interpretar y transformar en propuestas las demandas de los ciudadanos.

La etapa que ahora iniciamos ha de asegurar que el Partido Socialista aparece, a los ojos de los ciudadanos, como un partido abierto, volcado a la sociedad, en permanente diálogo con los ciudadanos, buscando su compromiso, atento a los cambios que se van produciendo. Un partido cohesionado y unido que sea modelo de democracia, referente para la ética cívica, preparado ante las crisis y con capacidad de

respuesta ante el cambio social. Es imprescindible que el Partido Socialista incremente su presencia en la amplia y compleja red del tejido social y que nuestra presencia en todas las instituciones públicas en las que tenemos representación, vaya acompañada de una continua relación con los ciudadanos, para informarles de nuestras iniciativas y para recoger sus propuestas.

### **Un impulso a la participación**

Alejamiento ciudadano de la política, desafección democrática, crisis institucional, abstención electoral creciente, repliegue escéptico y desalentado hacia la individualidad: son algunos de los temas recurrentes sobre los que discurre la reflexión sobre la situación política en los países más desarrollados.

En su base se encuentran, sin duda, las limitaciones e insuficiencias que todavía padecen nuestras democracias: las reglas y procedimientos democráticos ocupan el espacio político, pero la democracia no ha logrado extenderse todavía a algunos otros campos –sociales, económicos, familiares– que también la necesitan.

En su base se encuentran, también, las incertidumbres que provoca en los ciudadanos el mundo de la globalización y de la revolución tecnológica, de la comunicación y del conocimiento; unos ciudadanos que, ante ellas, no encuentran en los poderes públicos las respuestas que les permitan afrontar con serenidad, seguridad y optimismo un futuro que, sin embargo, debería llenarles de nuevas posibilidades; unos ciudadanos que observan desesperanzados, en tantas ocasiones, cómo sólo disponen de sus propios recursos y habilidades para tratar de eludir la marginación con que les amenaza un mundo que no comprenden.

Se sienten, así, ajenos al debate político y abandonados por quienes participan en él. Especialmente cuando viven promesas incumplidas, compromisos olvidados, despilfarro o desvío de recursos públicos, comportamientos condenables, discursos vacíos, lenguaje incomprensible, reducción del espacio político para los iniciados y los profesionales, dificultades a la participación.

Este es el caldo de cultivo en el que, en todos los países europeos, encuentran apoyo opciones que defienden el abandono de los valores –cívicos, políticos y sociales– que, tras una lucha de siglos, caracterizan hoy a los pueblos que disfrutaron de la civilización europea. En ello encuentran audiencia quienes, en el afán de ocultar sus propios perfiles ideológicos, defienden la extinción de las ideologías y su sustitución por la libre acción de los mercados y la eficiencia en la gestión pública. Ahí encuentran acogida las críticas y condenas de la democracia representativa y, muy especialmente, del régimen de partidos.

Si el partido quiere corregir esta situación necesita una mayor apertura a la sociedad y estar en conexión con las asociaciones y organizaciones no gubernamentales. Especial interés debemos prestar a la abstención juvenil, diseñando planes de actuación concretos para lograr su identificación con nuestro proyecto político. Es misión del partido prevenir a los ciudadanos del peligro, cada día más próximo, de vivir en una sociedad dual, en la que los más no tengan acceso a los beneficios que genera el progreso y que los avances tecnológicos sólo queden a disposición de quienes tengan recursos económicos. Si el Partido Socialista quiere

conservar y fortalecer su condición de instrumento al servicio de la sociedad para su bienestar y progreso en condiciones de libertad, justicia, igualdad y solidaridad, también necesita mejorar sus estructuras organizativas con el fin de hacerlas más participativas flexibles y operativas en el trabajo político y asegurar su cercanía a la sociedad y los problemas de la gente.

Es necesaria una reforma en profundidad de nuestros procedimientos de participación y mecanismos de funcionamiento interno que promuevan la incorporación de mujeres y hombres comprometidos con la defensa de valores de progreso y dinamicen la participación de afiliados y simpatizantes mediante sistemas transparentes y democráticos.

Tenemos que impulsar una verdadera cultura participativa que dé lugar a un cambio en las actitudes y talentos. Los propios órganos de dirección han de ser sus principales garantes. Una participación que, para ganar el futuro, debe permitir y favorecer el peso creciente de los jóvenes en asunción de tareas y responsabilidades, apoyando su protagonismo en la solución de sus propios problemas y favoreciendo sus formas de expresión e intervención.

JSE debe jugar un papel fundamental en la vida y estrategia del PSOE para conectar con la gente joven. Así lo han de entender todos los dirigentes y para ello se debe abordar un debate sobre el espacio y el papel de Juventudes Socialistas.

La democracia paritaria ha sido un logro irrenunciable de nuestro partido, que ha calado en la sociedad positivamente, pero que precisa, para su consolidación, continuar articulando las medidas necesarias para que los cambios organizativos que propugnemos no la cuestionen ni las anulen en su alcance efectivo. Así como diseñar actuaciones encaminadas a incrementar la afiliación y la participación de las mujeres. Necesitamos que las mujeres participen en el partido.

Las Organizaciones Sectoriales han sido un referente positivo de impulso a la participación y han contribuido a vitalizar el compromiso y confluencia de grandes grupos de profesionales con el proyecto socialista. Por ello, hemos de avanzar en las orientaciones marcadas en anteriores congresos, profundizando en el proceso de sectorialización y en las fórmulas más adecuadas para desarrollar todas sus potencialidades. De esta forma podremos dar respuesta a la demanda de muchos afiliados que desean trabajar políticamente en ámbitos temáticos concretos, a la vez que facilitamos la participación en nuestros debates y decisiones a personas que simpatizan con nuestra causa y comparten nuestros valores y principios aún sin estar afiliadas a nuestro partido. Y, así, lograremos ampliar la base social del PSOE para construir un partido más fuerte y más cercano a la ciudadanía.

Un gran número de afiliados de nuestro partido reclama hoy reformas organizativas muy diversas. Y cree, legítimamente, que con ellas mejorará nuestro funcionamiento y el mejor servicio a la sociedad y a los ideales que defendemos. Los cambios en las normas internas de una organización política como el PSOE exigen un clima de sosiego y reflexión y el tiempo necesario para estudiar su alcance y sus consecuencias. Son elementos que, por las circunstancias de su convocatoria, no se producen en este Congreso. Por ello el Congreso estima conveniente que los cambios organizativos que hayan de producirse y sus correspondientes modificaciones estatutarias sean analizadas por la organización a lo largo de los próximos meses y

decididos en una Conferencia Política a celebrar en un plazo no superior a un año. En consecuencia, el Congreso mandata a la Conferencia Política a que presente al Comité Federal sus conclusiones para que sean incorporadas a los Estatutos del Partido, habilitando a éste para que las apruebe y ratifique.

El problema de conexión con la sociedad no es un fenómeno que afecte en exclusiva al PSOE, es un fenómeno general en las sociedades modernas que viven alejadas de la dinámica política de los partidos, cuya valoración social es baja. La tendencia a la abstención, el escepticismo hacia las instituciones políticas y el repliegue a la vida individual son signos de las sociedades de mercado desarrolladas. En nuestro caso coinciden con la pérdida de una hegemonía social y política que el PSOE ha mantenido durante largos años en la sociedad española. A pesar de ello, no es posible establecer una relación de causalidad directa entre las reglas de funcionamiento interno de los partidos y sus resultados electorales como resulta obvio al analizar la situación en España y en otros países.

Muchos de los problemas que se nos plantean no encuentran su solución en un cambio unilateral de nuestros Estatutos, sino en un cambio de las leyes que establecen el funcionamiento de las instituciones democráticas y que fijan por tanto las reglas de juego para todas las fuerzas políticas. Nuestra tarea en este caso es liderar en la sociedad la exigencia de que tales cambios normativos se produzcan.

Los cambios en nuestros procedimientos internos deben producirse salvaguardando una serie de principios básicos.

En primer lugar, un principio de eficacia. El partido no es un fin en sí mismo. Es un instrumento para implantar en la sociedad los valores que defiende y representa y para ello necesita alcanzar el poder político. Serán por tanto correctas las modificaciones que contribuyan a la consecución del objetivo e inadecuadas las que nos alejen de él.

En segundo lugar, la conservación de la naturaleza y de los perfiles del partido. Como instrumento activo para aportar una serie de valores a la sociedad el partido debe mantener su cohesión y su identidad sin convertirse en un espejo que se limita a reflejar las coyunturas momentáneas. No podemos poner en funcionamiento arquitecturas que diluyan nuestra identidad de proyecto.

En tercer lugar, un principio de legitimación democrática. Un partido se legitima ante los ciudadanos por la cercanía a sus problemas y necesidades, por la transparencia en su gestión y su funcionamiento interno (especialmente en la vida de sus dirigentes y líderes), por la participación de sus afiliados en la toma de decisiones y por la capacidad con que dé respuesta a los problemas que se les plantean.

Desde estas orientaciones básicas el Comité Federal, a propuesta de la CEF, fijará el orden del día de la Conferencia Política, así como los miembros y la forma de elección de los mismos.

Incremento de la afiliación. La relación afiliados-electores es muy baja en nuestro país y en concreto en el PSOE. Deben abrirse las posibilidades de afiliación facilitándola a través de oficinas ad hoc en diferentes niveles territoriales, aunque el

encuadramiento orgánico se residencie en las correspondientes agrupaciones territoriales o sectoriales. La Conferencia Política fijará los criterios para ello.

Simpatizantes. En la compleja sociedad moderna, nuestros ciudadanos pueden tener la necesidad de efectuar una colaboración parcial, o dirigida a un objetivo único, con nuestro partido. Los estatutos y normas de funcionamiento deben recoger esta demanda facilitando la participación de los mismos en los procesos en que estén implicados.

Oficina de Afiliación y Censos. El correcto funcionamiento de nuestra democracia interna exige la aplicación de criterios transparentes y uniformes en las bases de cómputo que sirven de soporte para las votaciones en el partido. A tal fin, el Comité Federal en su primera sesión designará los cinco miembros que integrarán la Oficina de Afiliación y Censos dependiente de él. Este nuevo órgano será el encargado de depurar los censos actuales, pasar a simpatizantes a los afiliados no cotizantes, poner en marcha un nuevo carné que se plantee la posibilidad de la prestación de algunos servicios y establecer un nuevo sistema de cobro de cuotas.

Imagen y comunicación. A lo largo de nuestra historia, el PSOE ha representado ante la ciudadanía española la imagen de la modernidad y el progreso. En la sociedad de la comunicación este factor es doblemente importante. Será tarea de la Comisión Ejecutiva elegida por el 35 Congreso mejorar este vital aspecto. La Conferencia Política debe fijar criterios para que la introducción de internet y las nuevas tecnologías como sistemas de trabajo y de conexión entre todos los afiliados sea una realidad en la vida cotidiana del partido.

Sistemas de votación para cargos orgánicos. Nuestro partido ha conocido diferentes sistemas de elección para sus direcciones y órganos de participación y control a lo largo de los años. El sistema vigente en la actualidad es el de listas cerradas y bloqueadas con proporcionalidad corregida sobre todo por la exigencia del 20% para la posibilidad de cómputo. Es un sistema que garantiza la participación de las minorías y la democracia paritaria en todos los ámbitos.

No obstante, el debate abierto aconseja una reflexión y resolución sobre nuestro sistema actual decidiendo en qué nivel y órganos es aconsejable introducir listas abiertas y en qué otros pueda ser conveniente mantener listas cerradas ya sea bloqueadas o desbloqueadas.

En todo caso, los sistemas que se adopten serán de aplicación a todos los cargos orgánicos incluidas las Secretarías Generales, reservando la elección directa por todos los afiliados a los cargos institucionales que se decidan.

Votación para cargos institucionales. El 34 Congreso abrió las puertas a la elección directa por todos los afiliados de determinados cargos institucionales. Posteriormente el Comité Federal, a propuesta del Secretario General, amplió esta elección directa al candidato a la Presidencia del Gobierno. Este sistema conocido como "primarias" supone un factor dinamizador y de incremento de la democracia en la vida del partido. No podemos ignorar, tampoco, las disfunciones a que dio lugar por cuanto produjo divergencias con nuestros sistemas tradicionales de representación. Manteniendo la existencia del mismo, debemos regular por reglamento las primarias de

modo que el incremento de participación que suponen se traduzca en una vía para el éxito electoral y no en una rémora.

Por lo que se refiere a otros cargos institucionales, como los parlamentarios de los diferentes niveles y concejales, hemos de analizar los mecanismos que permitan conectar el criterio de los órganos de dirección con la participación de los afiliados.

En todos estos supuestos nuestro derecho interno debe estar acompañado con las leyes electorales, cuyo cambio es condición necesaria para poder profundizar en nuestras reformas.

**Limitación de mandatos.** La limitación de mandatos puede contribuir a imprimir dinamismo y agilidad a la vida orgánica del partido. No obstante, conviene delimitar la diferencia entre mandatos orgánicos e institucionales. Para estos, el partido impulsará las modificaciones legales que establezcan las limitaciones de mandatos con carácter general. En relación con la duración de los mandatos orgánicos, hemos de profundizar en el debate abierto en los diferentes supuestos, pudiéndose considerar razonable la limitación de no superar los tres mandatos sucesivos para el mismo puesto.

**Incompatibilidades.** La casuística que se plantea en este terreno es enorme y el sentido común debe ser la norma que presida la toma de medidas en este terreno. Nos parece conveniente, por tanto, que nuestras propuestas sobre incompatibilidades se basen en la imposibilidad funcional para cubrir eficazmente no más de dos cargos orgánicos ni más de dos cargos institucionales, con las correspondientes tareas anexas que los mismos supongan.

**Agrupaciones territoriales y sectoriales.** Las agrupaciones locales son la estructura básica de organización del PSOE. Modernizar su imagen y su funcionamiento, conseguir que su actividad esté volcada a la sociedad, asociarlas a la era de la información, adecuar su estructura y su capacidad de presencia en las grandes ciudades, son otros tantos retos que tenemos presentes.

Asimismo, muchos ciudadanos pueden sentirse más proclives al compromiso partidario a través de Agrupaciones Sectoriales con campos definidos de actuación e incluso asimilables a las organizaciones de objetivo único. Partiendo de las Organizaciones Sectoriales actuales se propondrá la existencia de agrupaciones sectoriales a las que se conceda la plenitud de los derechos de presencia y voto en la organización. La afiliación a las mismas será exclusiva sin que se pueda simultanear con la afiliación en una agrupación territorial.

**Estructuras electorales permanentes.** El partido debe dotarse de estructuras electorales permanentes en todos los ámbitos en los que sea posible para conseguir un mejor conocimiento de nuestro electorado y, por tanto, una mejor comunicación con quienes potencialmente pueden apoyar nuestro proyecto. No podemos caer en el error de pensar que con las campañas electorales que se celebran cada cuatro años mantenemos un contacto conveniente con nuestro electorado. Es necesario la realización de campañas de comunicación permanentes que comuniquen al electorado nuestras propuestas de forma ágil, moderna y eficaz.

**Redefinir la relación con los movimientos sociales.** En el marco del diálogo que mantenemos con los diferentes referentes sociales del país, hay que subrayar el



trabajo institucional y político de relación, intercambio de ideas y definición de problemas y soluciones con los movimientos sociales. Apostamos por un trabajo en red, superador de cualquier tentación de dirigismo desde los partidos políticos. Un trabajo respetuoso de la autonomía y de los diferentes papeles que tienen que hacer los partidos, los movimientos sociales y las instituciones en nuestra sociedad.

Relación con colectivos juveniles y participación de las JSE. Reforzar el diálogo con los colectivos juveniles ha de ser una tarea prioritaria del partido para lo cual hemos de articular mecanismos que nos permitan alcanzar este importante objetivo.

El modelo de participación de Juventudes Socialistas en el partido viene siendo objeto de diversos debates y propuestas. Partiendo de la base de que Juventudes Socialistas es una organización autónoma y por tanto se autorregula, la Conferencia Política debe concretar el modelo que establezca que JSE tenga voz y voto en los órganos de dirección y debate del partido. A los efectos de representación la Oficina de Afiliación y Censos o el órgano correspondiente supervisará el censo de JSE.

En los procesos congresuales que se inician con este 35 Congreso Federal, las diferentes representaciones de las Juventudes Socialistas en los diversos congresos territoriales del PSOE tendrán derecho a voto.

Consultas y referendos. El impulso a la participación de todos es uno de nuestros objetivos fundamentales tras el 35 Congreso. A tal fin, se pondrán en marcha fórmulas de democracia directa, como las consultas a los afiliados y referendos internos que, planteados sobre temas de especial relevancia y en determinadas circunstancias, servirán para enriquecer y complementar el sistema de democracia representativa con el que el PSOE viene funcionando desde su fundación.

Fortalecer y renovar los órganos de debate, control y dirección política. En el horizonte de un partido más democrático y más eficaz, hay que subrayar el papel de los órganos de debate, dirección y control de gestión. Congresos, Consejos y Asambleas son instrumentos que hay que revitalizar y repolitizar, a través de nuevas fórmulas más participativas y atractivas, creando mecanismos que permitan debatir los grandes temas centrales de la agenda política en las Agrupaciones.

Hacer un partido más abierto a la sociedad debe implicar que en nuestros debates puedan participar aquellas organizaciones sociales que comparten con nosotros los postulados progresistas.

Adecuación de nuestros congresos a los tiempos electorales y recorte de los plazos actuales. El partido no puede estar mirándose a sí mismo en períodos tan largos cuando convocamos nuestros congresos. Entre la convocatoria del Congreso Federal y la celebración de las Asambleas Locales pasa demasiado tiempo. Es necesario acortar de forma sensible los plazos actuales. Por otro lado sería conveniente estudiar la adecuación de nuestros congresos a los tiempos electorales.

Transparencia y Ética. Si en algo hemos de ser radicales es en la defensa de la ética, la transparencia y la honradez de quienes asuman tareas de dirección orgánica o institucional. La Conferencia Política debe proponer medidas extremas en este campo.

Todos los cargos institucionales socialistas deben tener los bolsillos de cristal. Para ello los militantes que ejerzan cargos institucionales o de representación así como quienes desempeñen tareas en nombre o por designación del partido deberán presentar, a la Comisión de Garantías de su ámbito, al acceder y al cesar en el cargo, una declaración de bienes y actividades conforme al modelo que se apruebe, así como, con carácter anual, copia de las correspondientes declaraciones de renta y patrimonio.

Las Comisiones de Garantía y de Ética, constituidas desde la imparcialidad e independencia, velarán por la aplicación estricta de los criterios que se fijen y habrán de corregir cualquier anomalía de la que puedan tener conocimiento, todo ello con arreglo a normas de procedimiento que respeten las garantías constitucionales y que habrán de aprobarse por la Conferencia Política.