

PRESENTACIÓ 16 de febrer · 12:30h

APUNTS PER A UNA REFORMA FEDERAL DEL SISTEMA DE FINANÇAMENT AUTONÒMIC

▶ En directe via Youtube de la FRC



RECULL DE PREMSA

La Vanguardia

Illa ofereix a Aragonès 43 pactos para deixar atrás la política de bloqueos

El líder del PSC proposa a Aragonès su colaboración para un "cambio de rumbo"

LUIS B. GARCÍA
Barcelona

Convencido de que después de un año de legislatura la Generalitat "no va", el líder de la oposición en Catalunya, Salvador Illa, pidió hace tres semanas una reunión oficial con el president: el objetivo, demostrarle su disposición a "ayudar para que el país no se pare". El líder del PSC acudió ayer a Palau con su lista de tareas: una carpeta llena de documentos entre los que destacaba uno con una lista de 43 acuerdos para propiciar "el cambio de rumbo que Catalunya necesita".

No es la primera vez que Illa hace gala de su estilo de oposición "constructiva" ante el Ejecutivo catalán, pero Pere Aragonès siempre ha hecho esfuerzos por distanciarse de una estrategia que tiene como objetivo diluir los anhelos independentistas o, en palabras del socialista, "dejar atrás la política de bloqueos y de confrontación por la vía de los hechos".

"Venimos cargados", señalaban en la comitiva socialista a su llegada a Palau, "para que -el president- diga que no", retaban. De la reunión salieron buenas palabras por parte de la consellera de Presidència, Laura Vilagrà, recono-

El líder de la oposición emplaza al president a implicarse en el debate de la financiación autonómica

ciendo la actitud de colaboración de Illa en ámbitos como el Pacto Nacional por la Llengua, en energías renovables o en salud mental. En cambio, destacó que "tenemos proyectos diferentes", en especial en la manera de abordar el "conflicto político". Y en eso, la consellera pidió al socialista a "remar"



El president Aragonès y el líder de la oposición, Salvador Illa, se reunieron ayer en Palau

para acelerar la próxima reunión de la mesa de diálogo.

Illa ofreció su "colaboración sincera" para hacer posible ese cambio de rumbo, porque "ahora más que nunca es necesario construir puentes para tomar las decisiones acertadas, aprovechar las oportunidades y compartir los esfuerzos", remarcó.

La recuperación económica, la pandemia, las energías renovables, los JJ.OO. de invierno, el aeropuerto de El Prat, la educación gratuita de 0 a 3 años, la lengua, la ley electoral, o la financiación autonómica son algunos de los asuntos en los que Illa tiene la mano, y que adjunta a la demanda perenne de "un diálogo entre catalanes".

El de la financiación es un debate que apenas empieza a abordar el PSC de Illa, pero ayer dieron un primer paso con el estudio de su fundación afín, la Rafael Campa-

lans. Illa emplazó a Aragonès a implicarse en el debate con una propuesta "viable", por tanto alejada de la bilateralidad y la soberanía fiscal en la que la Generalitat justifica su ausencia de los foros multilaterales. Foros como la conferencia de presidentes de la semana que viene en La Palma, a la que Aragonès no asistirá.

Aunque el Gobierno central tampoco da señales de querer abordar el "melón" de la financiación, "Catalunya no puede ausentarse del debate", insistió Illa.

La reunión con Aragonès de ayer se celebró después de la infructuosa ronda de contactos del president con los partidos y entidades independentistas para tratar de "rearmar al independentismo", tras los últimos codazos en-

El Govern pide al PSC que "reme" para acelerar la próxima reunión de la mesa de diálogo con el Gobierno

tre estos mismos partidos por el caso Borràs y el escaño del diputado de la CiU Pau Jurillà, y tras las críticas que le han llovido al president por su conferencia con motivo del primer aniversario del 14-F.

Illa ganó aquellos comicios y no pudo gobernar, pero ha huido de la confrontación abierta con el Govern. Como dijo ayer por la mañana en una entrevista en Catalunya Ràdio, "otros hacen la oposición por mí", en clara referencia a los dardos que el president acostumbra a recibir de Junts. Mientras Aragonès trata de dar "un nuevo impulso al diálogo con el Estado" y no recibe más que desplantes, reproches y negativos de sus socios por ello, Illa muestra su potencial para colaborar a que el gobierno funcione.

Pero el president tiene en una carta que puede darle aire esta legislatura: En Comú Podem. La reunión que hoy celebra con Jèssica Albiach es iniciativa suya, un encuentro que hasta los comunes admiten que surge con la voluntad de diluir el que ayer celebró con Illa, pero que puede servir para limar las asperezas surgidas por el voto en contra de ERC a la reforma laboral. "Tiene pánico a Illa", concluyen los socialistas.

LAS PRINCIPALES OFERTAS DE PACTO DE ILLA A ARAGONÈS

- | | |
|--|--|
| 1 Pacto Nacional por la Industria. | 6 Apoyo a la candidatura de los JJ.OO. de invierno Barcelona-Zaragoza-Pirineus 2030. |
| 2 Consenso social y económico en torno a los fondos europeos. | 7 Pacto Nacional de Salud y Salud Mental. |
| 3 Pacto por las energías renovables. | 8 Universalización y gratuidad de la educación de 0 a 3 años. |
| 4 Acuerdo para mejorar las infraestructuras y la movilidad sostenible. | 9 Acuerdo por una financiación justa en el ámbito de la reforma de la financiación autonómica. |
| 5 Apoyo para transformar el Aeropuerto de El Prat en un verdadero 'hub' internacional. | 10 Acuerdo para una ley electoral catalana. |
| 6 Apoyo a la candidatura de los JJ.OO. de | 11 Pacto Nacional por la Lengua y la convivencia lingüística. |

que lleva reclamando cuatro años. "Los liderazgos siempre han sido corales en Cataluña" apostilló.

Sin embargo, Puigdemont y sus colaboradores terminaron haciendo una comparación entre los resultados obtenidos por el foro de diálogo con Pedro Sánchez, defendido por Aragonès, y lo que el eurodiputado llama "la vía del exilio". La estrategia de internacionalización de la entidad priva-

acuerdos, y la mejor manera es generar confianza", alertó el republicano.

El *president* ha tenido que salir a defenderse después de que el lunes, en una conferencia con motivo del aniversario de las elecciones del 14-F, el número dos de Junts, Jordi Sánchez, criticara la falta de liderazgo en el Ejecutivo. "Todo el mundo tiene que salir de la trinchera de los partidos. No me encontrarán ni con el ruido ni

asistira a la próxima Cumbre de Presidentes, el día 25 de este mes, que de momento solo ve como "una foto".

En Junts, además, ven con malos ojos que Aragonès supuestamente negocie con el Gobierno la vuelta de Puigdemont. El *president* cree que se están malinterpretando sus palabras del pasado lunes, en donde proponía como un gesto del Ejecutivo central la retirada "de las causas contra los

co que nunca ha tratado de buscar soluciones "personales" sino una "política", extensible a otros condenados o reclamados por la justicia. Puigdemont pasó de puntillas sobre la gestión hecha por la presidenta Laura Borràs en el caso de la retirada del escaño del diputado de la CUP Pau Juvillà y criticó "el abuso que supone que un órgano administrativo cierre el paso a un electo por motivos políticos".

nian 16 meses, al cuidado de una tercera persona en un domicilio particular.

Correo anónimo

Según dijo el redactor de *Okdiario* en la vista, recibió un correo electrónico anónimo donde se le informaba de que Iglesias y Montero llevaban a los niños a una supuesta "guardería ilegal". Por ello, según se defendió, inició una "investigación periodística", que no llegó a publicar.

Entre noviembre y diciembre de 2019, el trabajador de la web acudió en varias ocasiones a la vivienda de la cuidadora. El juez considera acreditadas, al menos, cuatro visitas del redactor a la urbanización, y cuatro o cinco llamadas.

"La actuación no constituyó un delito, pues ni los actos por sí mismos, ni por la forma en que fueron ejecutados, ni por su número, ni por el lapso temporal en que se realizaron, permiten considerar la existencia de hostigamiento, aunque los mismos generasen una inquietud muy relevante tanto a la cuidadora como a los padres".

El juez admite que "se puede entender, perfectamente, que [los padres] se sintieran alarmados por la presencia del periodista, porque este podía desvelar datos, como es la localización de la guardería, que podía afectar a la tranquilidad y a la seguridad de los menores". Pero califica los actos de Entrambasaguas como de "poca entidad".

El PSC entra en el debate de la financiación autonómica con una propuesta federal

Illa afirma que el Govern debe implicarse en la negociación del nuevo modelo

À PIÑOL / D. CORDERO, Barcelona. El Partit dels Socialistes (PSC) decidió ayer entrar en el debate de la reforma del modelo de financiación autonómica con la presentación de un informe de su fundación, la Rafael Campalans, que defiende la necesidad imperiosa de reformar el sistema, caducado desde 2014. El Govern considera que la financiación es una pantalla pasada y ha renunciado a negociarlo, como hizo y consiguió reformarlo en otras ocasiones. El documento, firmado por las economistas Montserrat Colldeforns y María Antonia Monés, sostiene que el nuevo sistema debería elevar la base de recursos que se reparte entre las comunidades y acabar con la opacidad de la dis-

tribución actual, provocada por el uso de hasta cuatro fondos diferentes, creados para satisfacer las reivindicaciones de los diferentes gobiernos autonómicos. Las expertas abogan por un modelo que logre una nivelación parcial real de los recursos de cada comunidad y por la equidad más que por la igualdad.

Pese a participar en el acto de presentación del estudio, titulado *Apuntes para una reforma federal del sistema de financiación autonómica*, el primer secretario del PSC, Salvador Illa, marcó distancias. "No es la posición del PSC pero es el inicio de un proceso de reflexión que hay que hacer de forma serena y sin prisas", advirtió. "La financiación no es la solu-

ción para Cataluña, pero sin ella no hay solución. Es una parte relevante", afirmó, defendiendo que la reforma hay que hacerla "sí o sí", y que el Govern, por responsabilidad, no debe "ausentarse". El plan del PSC es aprobar su propia propuesta a finales de este semestre. "No venimos a pontificar ni a dar lecciones. Venimos a aportar", recalcó Illa.

El Gobierno ha fijado como una de sus apuestas la reforma que reclaman tanto los presidentes autonómicos del PSOE como los del PP. Las autoras del informe abogan por un cambio de modelo de ingresos tributarios, para otorgar mayor disponibilidad de caja a las autonomías y también para hacerlas corresponsables de

la gestión tributaria. Su conclusión es que existe infrafinanciación y se apuesta por que las comunidades participen en los nuevos impuestos creados por el Gobierno. Su objetivo es que se simplifiquen los diferentes fondos de compensación que hay ahora, que acaban convirtiendo el actual modelo en una "anomalía" entre los sistemas de financiación de los estados federales salvo Australia. El estudio aboga por mantener el actual fondo de garantía de Servicios Públicos, en el que está el 75% de los recursos a redistribuir, y eliminar los de Suficiencia, Competitividad y el de Cooperación, que según el consenso de los expertos no dan claridad al reparto.

Diari ARA

L'aposta federalista del PSC per reformar el model de finançament

Salvador Illa insta Aragonès a sumar-se al debat i plantejar una proposta "viable"

Anna Mascaró

Espanya s'ha acostumat a viure des del 2014 amb un model de finançament caducat. Per això quan el president espanyol, Pedro Sánchez, es compromet a abordar la reforma del model aquesta legislatura, hi ha moltes veus que no se l'acaben de creure. Entre elles, la de la Generalitat, que de moment no té cap intenció de participar-hi, malgrat les peticions insistentis del PSC. Aquest dimecres els socialistes han fet pública la seva proposta per a Catalunya, que no dista gaire del document que el ministeri d'Hisenda va fer arribar al desembre als governs autonòmics –i que el català ja va criticar de manera vehement–. El líder dels socialistes catalans, Salvador Illa, ha presentat el model del PSC com un punt de partida: incorpora el concepte d'"anivellament parcial" per al repartiment de recursos –una fórmula que permet respectar el principi d'ordinalitat–, fa èmfasi en la necessitat de tenir en compte el cost de la vida a cada autonomia –com exigeix la Generalitat– i aposta pels canvis en el concepte de "població ajustada".

En un acte al Col·legi de Periodistes a Barcelona, Illa ha advertit que sense una millora del model de finançament "no hi ha solució" al conflicte polític, i ha fet una crida a abordar-la amb propostes "viables". "La persistent insatisfacció amb el sistema de finançament només es pot recompondre si s'analitza en clau federal", ha subratllat Montserrat Colldeforns, autora de l'informe juntament amb Maria Antònia

Monés. En aquest sentit, el PSC s'inspira en models com els de Suïssa, Alemanya i el Canadà per plantejar acordar el criteri d'"anivellament parcial" amb un únic fons de garantia que asseguri l'accés "igual de tots els ciutadans als serveis de l'estat del benestar".

Aquesta fórmula permet respectar el principi d'ordinalitat, que implica que la comunitat que més aporti sigui també la que més rebi al final, la segona sigui la segona que més rebi, i així successivament. "Les transferències redistributives poden ser horitzontals o bé amb una fórmula mixta, totes compleixen el principi d'ordinalitat", ha defensat: "La regió més rica no acabarà amb menys recursos que la que té menys renda", malgrat que la proposta del document és d'un anivellament parcial, que no busca "igualar els recursos dels diferents territoris sinó reduir-ne les diferències". Monés ha defensat que el principi que "regeix els estats federals és el de l'equitat i l'autonomia, i no el de la igualtat total": "Es respecten les diferències amb un anivellament perquè ningú es quedi enrere".

Les autores de l'informe han obert la porta a revisar el fet que el repartiment de recursos es faci a partir de la població ajustada i no de la població total: això vol dir que es tenen en compte diversos indicadors sobre els costos que té cada comunitat per proveir un determinat servei. Per exemple, els grups d'edat. Un càlcul que mai ha estat exempt de polèmica, perquè cada indicador pot beneficiar o perjudicar els recursos que rep una comunitat. En la seva resposta enviada a la Moncloa a finals de gener, el Govern ja va defensar que el criteri de població ajustada "no s'ajusta a la realitat de Catalunya". La proposta de la Moncloa era apujar el pes que tindria el cost de la Sanitat fins al 45% del total, i el de l'Educació podria arribar al 30%.

En paral·lel, les autores de l'escrit han instat a aclarir millor les competències compartides entre comunitats i Estat i a abordar una "reforma federal de les institucions". Colldeforns ha remarcat a més la "forta competència" entre comunitats que s'ha creat "sobretot des del 2011": "Això genera un empobriment del conjunt del sector públic i més desigualtat". Per tant, es proposa treballar en una via perquè les comunitats autònomes "participin de manera molt més activa en el rendiment i l'elaboració d'impostos", inclosos els impostos compartits, però també limitar la "competència fiscal a la baixa", cosa que implicaria més la posada en marxa dels consorcis tributaris que preveu l'Estatut. Ara fa uns dies els comuns plantejaven la seva pròpia proposta –també al Col·legi de Periodistes– i partien de les mateixes premisses: ordinalitat, únic fons de garantia i una imposició mínima obligatòria per a totes les comunitats.

"Catalunya no pot absentar-se del debat"

"Ens agradaria que hi hagués més àmbits que fessin aportacions en aquest debat, en què Catalunya no pot absentar-se", ha sentenciat Illa, acompanyat de l'expresident del Govern José Montilla. La reforma del sistema de finançament genera tensions entre comunitats autònomes, però en l'últim any els governs socialistes de les Illes Balears i el País Valencià han fet pinya per defensar una reforma i han instat reiteradament

Catalunya a sumar-s'hi. Però el [Govern d'Aragonès s'hi ha negat](#). Illa ha admès que el debat sobre finançament és "complex" i ha presentat el document com un punt de partida d'un "procés de reflexió que ha de comptar amb més aportacions i que serà serè". L'expresident Montilla, per la seva banda, ha dit que Catalunya "havia liderat aquest tema fins al 2009" i ha lamentat que actualment "unes altres comunitats exerceixin més lideratge que el nostre Govern".

Crónica Global

La receta catalana para la reforma de la financiación autonómica

Condonar parcialmente la deuda de las comunidades, eliminar fondos de suficiencia y reducir la competencia fiscal entre autonomías son algunas de las propuestas de las economistas Colldeforns y Monés

[MARÍA JESÚS CAÑIZARES](#)

05.02.2022

La condonación parcial de la deuda de las comunidades autónomas, la eliminación de los actuales fondos de suficiencia y convergencia y una coordinación más robusta entre las haciendas estatal y autonómicas son algunas de las propuestas que **Montserrat Colldeforns y Maria Antònia Monés** incluyen en un documento titulado *Apuntes para una reforma federal del sistema de financiación autonómica*, donde reivindican el **modelo de consorcio paritario** que contemplaba el [Estatut](#) catalán.

Las economistas ofrecen fórmulas de mejora de un modelo ya caducado, que a su juicio debería pasar también por minimizar las competencias fiscales entre comunidades autónomas – sugieren **una reforma a fondo del impuesto de sucesiones y donaciones** que incluya una tributación mínima--, en pleno debate sobre la reforma del sistema, del que, de momento, [se desmarca el Gobierno catalán](#).

Opacidad del modelo de 2009

Monés, catedrática de Economía, fue asesora del Gobierno tripartito y formó parte del comité de expertos creado por [Cristóbal Montoro](#) en 2017 para analizar la futura financiación autonómica. Colldeforns es licenciada en Ciencias Económicas por la UB y doctora en Economía por la London School of Economics. Su análisis, publicado por la

Fundación Rafael Campalans, vinculada al PSC, será presentado el próximo 16 de febrero en un acto en el Colegio de Periodistas al que asistirán las autoras, así como el expresidente [José Montilla](#), y el primer secretario de los socialistas catalanes, [Salvador Illa](#). El acto será clausurado por el profesor de Economía de la UAB y secretario de Economía y Hacienda del PSC, **Francesc Trillas**.

Las autoras parten de la base del consenso que hay sobre la "opacidad" del modelo de 2009 debido a que "los principios y objetivos anunciados de manera genérica en el acuerdo, pronto entraron en disonancia con los mecanismos específicos de su aplicación, lo que generó un nivel importante de malestar".

Alemania, Canadá, Bélgica...

Las reformar buscan consolidar un modelo federal "sólido y transparente", de ahí que las propuestas de Colldeforns y Monés no solo estén dirigidas a Cataluña, sino a todas las comunidades autónomas (CA). Un modelo inspirado en **Alemania, Canadá o Bélgica**, con acuerdos institucionales en esta materia "potentes".

El informe apunta a cuatro grandes temas que se deberían abordar. Por un lado, el aumento de la suficiencia financiera, lo que pasaría por una **revisión de las relaciones entre el Gobierno y las comunidades**, pues "desde la aprobación del nuevo modelo de 2009 y el estallido de la [pandemia del Covid](#), las CA han visto reducida su participación en el conjunto de los recursos del país", mientras aumentan las exigencias para cumplir sus competencias en sanidad, educación y servicios sociales.

Advierten las autoras de que ese reequilibrio implica, "no tanto sobre la base de aumentar las transferencias de la administración central a las CA, **sino de distribuir mejor los recursos tributarios**". En este sentido, "disponer de una autonomía financiera es la mejor manera de aumentar la responsabilidad fiscal propia y reducir la dependencia de la administración central".

Como punto de partida, no obstante, Colldeforns y Monés creen necesario resolver **la gran bolsa de deuda de las comunidades** generada por los denominados “mecanismos de liquidez”, imprescindibles para afrontar la crisis económica de 2008, pero que ahora **“son un lastre que se debe eliminar** o como mínimo suavizar por la vía de la condonación parcial de la deuda, de acuerdo con las circunstancias objetivas de cada CA”.

Otro de los ejes sería un nuevo criterio de nivelación de los recursos entre CA “que de resultados equitativos y no arbitrarios”. Para ello, la vía posible es la eliminación de los actuales Fondos de Suficiencia y Convergencia, y la incorporación de estos recursos a la dotación complementaria que hace el Gobierno al Fondo de Garantía. “El sistema pivotaría sobre este único fondo, quedando el grado de nivelación abierta a una decisión política”. Defienden las expertas una nivelación parcial, “propia de la cultura federal”, dado que este modelo de Estado se construye de acuerdo con el principio de autonomía y equidad”, pues **“equidad e igualdad no son sinónimos”**.

Competencia fiscal entre autonomías

El tercer gran tema es la reforma de la fiscalidad para avanzar hacia una hacienda más corresponsable y autónoma. En el documento se analiza los problemas derivados de la competencia fiscal entre autonomías, y se apuesta por “una reforma a fondo del impuesto de sucesiones y donaciones que incluya una tributación mínima”. Las autoras admiten que “este problema no es fácil políticamente, pero la alternativa es la desaparición del impuesto y la consecuente pérdida de una figura importante para recaudar, pero sobre todo, para **reducir la desigualdad en la distribución de la riqueza**”.

Colldeforns y Monés también defienden una mejor coordinación entre la hacienda estatal y las autonómicas del régimen común, que gestionan algunos de los tributos totalmente cedidos, además de los propios. Para ello, reivindican la figura del **consorcio partitario entre las dos agencias tributarias** que contemplaba el Estatut catalán.

Como cuarto objetivo, las economistas subrayan la mejora de la gobernanza del modelo territorial, inspirada en otros países, aunque precisan que ese objetivo "tiene connotaciones jurídicas que desbordan el terreno de la literatura económica". En su opinión, hay cambios que se podrían aplicar de forma inmediata, como la **agilización de las liquidaciones** (ahora tardan más de dos años) o la **revisión de los cálculos de población ajustada** que, a su juicio, "deberían incorporar diferencias de costes derivadas de diferencias de precios y salarios entre comunidades autónomas".